BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

0 3 -02- 2022

Broj: **JN2-02-07-1-183-7/22**
Banja Luka, 03.02.2022.godine

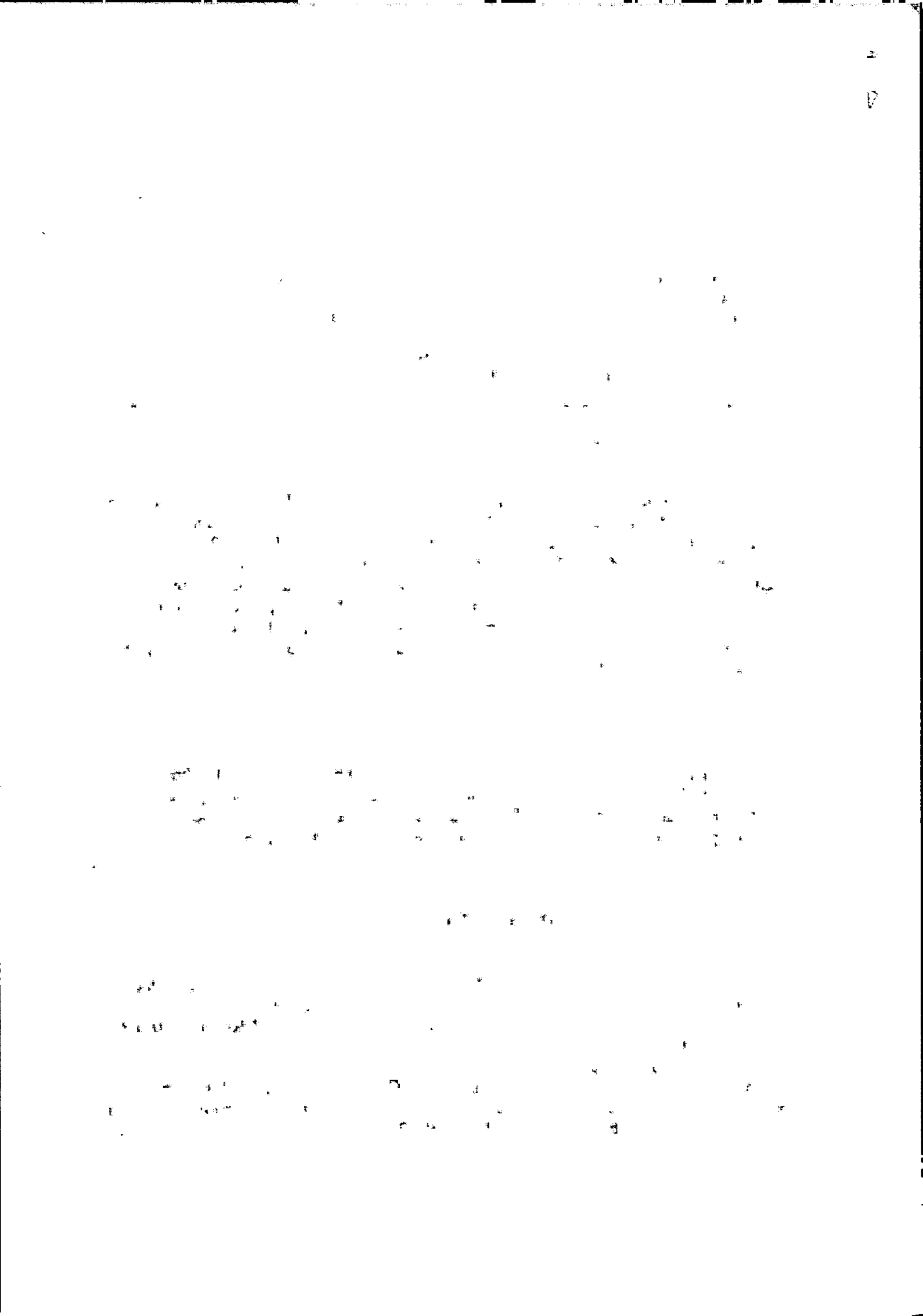
Kancelarija za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi ponuđača: **Preduzetnička radnja "SMART COMPUTER"**, izjavljene na Odluku o dodjeli ugovora drugorangiranom ponuđaču za LOT 2, broj 04-18/22 od 11.01.2022. godine, broj Obavještenja 1182-7-1-114-3-53/21, ugovornog organa: **JZU Specijalna bolnica za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju „Mlječanica" Kozarska Dubica,** u konkuretskom postupku javne nabavke roba: „Javna nabavka računarske opreme i televizora" -LOT 2, na osnovu člana 111. stav (1) tačka d.) Zakona o javnim nabavkama ("Sl.glasnik BiH", broj:39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Sl.glasnik BiH",broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici vijeća, održanoj dana 03.02.2022.godine, doneseno je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba se usvaja.
2. Poništava se Odluka o dodjeli ugovora drugorangiranom ponuđaču za LOT 2, broj 04-18/22 od 11.01.2022. godine, te se predmet vraća ugovornom tijelu na dalje postupanje.
3. Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 166,66 KM, o čemu će se donijeti posebno Rješenje.

O B R A Z L O Ž E NJ E

U konkuretskom postupku javne nabavke roba: „Javna nabavka računarske opreme i televizora" -LOT 2, broj Obavještenja 1182-7-1-114-3-53/21, ugovornog organa: **JZU Specijalna bolnica za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju „Mlječanica" Kozarska Dubica,** rješavajući po žalbi ponuđača: **Preduzetnička radnja "SMART COMPUTER"**, izjavljenu na Odluku o dodjeli ugovora drugorangiranom ponuđaču za LOT 2, broj 04-18/22 od 11.01.2022. godine, a kojom je stavljena van snage Odluka, broj: 04-1736-1/21 od 30.12.2021. godine.
Ugovorni organ obrazlaže predmetnu Odluku, da je kod Preduzetničke radnje „SMART COMPUTER11 Odluka. broj: 04-1736-1/21 od 30.12.2021. godine zaprimljena 31.12.2021.



godine te da smo bili u obavezi da dokaze dostavimo do 05.01.2022. godine do 14:30 časova i to na protokol Ugovornog organa. Dalje se navodi da su dokumenti zaprimljeni kod Ugovornog organa 11.01.2022. godine te iz tog razloga Ugovorni organ smatra da dokumenti nisu dostavljeni u propisanom roku (5 dana).
Predmetnu dokaznu dokumentaciju poslali smo 05.01.2022. godine preporučno putem redovne pošte i s toga smatramo da je ista dostavljena u propisanom roku, što ćemo obrazložiti kroz dalje žalbene navode. Dokazi vezani za dan slanja putem pošte nalaze se svakako na koverti koja se nalazi kod Ugovornog organa, kao i na dostavnici koja je vraćena nama kao pošiljaocu.
Napominjemo da su postupci javnih nabavki formalne prirode, te se kao takvi u cjelosti moraju provoditi.
Detaljnim uvidom u tendersku dokumentaciju utvrdili smo da je Ugovorni organ propisao rok za dostavljanje dokazne dokumentacije - isti je propisan na 5 dana i to tačkom 10, kao i tačkom 11 tenderske dokumentacije, međutim način dostavljanja ove dokumentacije tenderskom dokumentacijom nije propisan.
U tenderskoj dokumentaciji navedeno je da se rok računa od dana „zaprimanja obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke" - istini za volju, ovo obavještenje nije dostavljeno, već je kod nas 31.12.2021. godine zaprimljena (samo) Odluka, broj: 04-1736-1/21 od 30.12.2021. godine, a ni ovom odlukom nije propisano da dokazna dokumentacija mora biti zaprimljena na protokolu kod ugovornog organa do 05.01.2022. godine. Navedenom Odlukom (obzirom da nije dostavljeno propratno obavještenje) se čak i ne navodi obaveza dostavljanja dokazne dokumentacije, međutim poštujući odredbe tenderske dokumentacije smatrali smo da imamo obavezu da dostavimo propisanu dokaznu dokumentaciju u propisanom roku.
Obzirom da način dostavljanja dokazne dokumentacije nije propisan tenderskom dokumentacijom, skrećemo pažnju da Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti u tom pogledu samo propisuju da je obaveza da ponuđači svoje ponude dostavljaju u propisanom roku na protokol ugovornih organa, dok se u ostalim slučajevima na i u slučaju dostavljanja dokazne dokumentacije u tom pogledu primjenjuju odgovarajuće odredbe važećeg Zakona o opštem upravnom postupku (član 43. Zakona o javnim nabavkama).

U izjašnjenju na naode žalbe, ugovorni organ, navodi slijedeće,da je isti svojim Zapisnikom o ocjeni ponuda, broj 04-1735/21 od 30.12.2021 godine i Odlukom o dodjeli Ugovora za LOT 2 (Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača), broj 04-1736-1/21 od 30.12.2021.godine kao najpovoljnijeg ponuđača izabrao PR Smart komjuters Prijedor.
Ponuđač PR Smart komjuters Prijedor je dobio Odluku o dodjeli ugovora za JIOT 2, dana 31.12.2021. godine i bio je u obavezi da u roku od 5 dana od dana zaprimanja Odluke o dodjeli Ugovora za LOT 2 (Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača) dostavi traženu dokumentaciju iz tačke 10. tenderske dokumentacije.
Budući da je ponuđač PR Smart Computers Prijedor dostavio traženu dokumentaciju 11.01.2022.godine, Ugovorni organ je donio Odluku o dodjeli Ugovora drugorangiranom ponuđaču EASTCODE d.o.o. Prijedor.
Ugovorni organ u cjelosti odbacuje žalbene navode IIP Smart komjuters Prijedor.
Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 2, broj 04-1736-1/21 od 30.12.2021. godine kojom je za najpovoljnijeg ponuđača izabran PR Smart kompjuter Prijedor za ponuđenu ukunu vrijednost od 13.305.24KM bez PDV-a i rokom isporuke od 1 dana.

Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 2, broj 04-1736-1/21 od 30.12.2021.godine je zajedno sa povratnicom poslana odabranom ponuđaču, koji je u skladu sa članom 72. stav (3) tačka a) ZJN BiH i tačkom 10. tenderske dokumentacije bio u obavezi da u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača na dostavi dokaze kojima dokazuje ispunjavanje uslova iz člana 45. stav (1) tačke od a) do d) ZJN BiH.
Na osnovu Uvida u povratnicu, utvrđeno je da je ponuđač PR Smart kompjuter Prijedor odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 2 zaprimio 31.12.2021.godine, te je bio u obavezi da dokaze dostavi na protokol Ugovornog organa do 05.01.2022.godine (odnosno do do 14:30 časova što je i kraj radnog vremena).
Traženi dokazi su poslani putem pošte 05.01.2022.godine, a zaprimljeni su na protokol Ugovornog organa 11.01.2022.godine. Budući da traženi dokazi u pogledu ispunjavanja uslova iz člana 45. stav (1) tačke od a) do d) ZJN nisu dostavljeni na protokol Ugovornog organa do 05.01.2022.godine (do kraja radnog vremena tog dana, 14:30 časova), Ugovorni organ je postupio u skladu sa članom 72. stav (3) tačka a) ZJN BiH, te stavio van snage raniju Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 2, broj 04-1736-1/21 od 30.12.2021.godine i dostavio prijedlog Ugovora ponuđaču čija je ponuda no rang listi odmah nakon ponude najuspješnijeg ponuđača.
Navodi Žalioca da je poslao traženu dokumentaciju iz tačke 10. tenderske dokumentacije putem pošte dana 05.01.2022.godine i da se to treba smatrati kao momenat predaje tražene dokumentacije, nisu opravdani za Ugovorni organ, jer bi time u diskriminušići položaj doveo ostale ponuđače u postupku javne nabavke i postupio u suprotnosti sa traženim uslovima iz tačke 10. tenderske dokumentacije.
Budući da je no članu 101. stav (5) ZJN BiH predviđeno da se u postupcima male vrijednosti iz člana 88. stav (1) žalba izjavljuje u roku od pet dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, navedenim razmišljanjem Žalioca ostali ponuđači ne bi uopšte imali mogućnost uvida u dostavljenu dokumentaciju izabranog ponuđača i eventualno izjavljivanje žalbe.
„ Članom 72. stav (3) tačka a) ZJN BiH propisano je da Ugovorni organ dostavlja prijedlog Ugovora onom ponuđaču čija je ponuda no rang-listi odmah nakon ponude najuspješnijeg ponuđača, u slučaju da najuspješniji ponuđač propusti da docmaeu originale ši ovjerene kopije dokumeitacije iz člana 45. u 47. Zakona, ne starije od tri mjeseca od dana dostavljanja nonyde ili zahtjeva zaučešće, u roku koji odpedn Ugovorni organ. "
Članom 3. stav (2) tačka c) alineja 4) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH", br. 90/14 i 20/15) propisano je da je Ugovorni organ u obavezi u tenderskoj dokumentaciji naznači i rok u kojem je izbrani ponuđač dužan dostaviti dokaze o kvalifikovanosti (u originalu ili ovjerenoj kopiji), nakon što svi ponuđači budu obavješteni od strane Ugovornog organa o rezultatima provedenog postupka.
Ugovorni organ je u obavezi da u tenderskoj dokumnetaciji navede rok u kome je izabrani ponuđač dužan dostaviti predviđene dokaze o kvalifikaciji (što je Ugovorni organ i učinio), jer ne postoji zakonski imeprativ da Ugovorni organ naknadno traži dostavljanje ovih dokaza i/ili podsjeća izabranog ponuđača na definisanu obavezu, što se može vidjeti iz čl. 70. i 71. ZJN BiH.
Samim obrascima izjava (Aneksima) propisano je da se ponuđač upoznaje sa obavezom dostavljanja dokumenata, odnosno dokaza na zahtjev Ugovornog organa i u roku koji odredi Ugovorni organ shodno članu 72. stav (3) tačka a) ZJN BiH; a Ugovorni organ je taj rok već definisao u samoj tenderskoj dokumentaciji.



Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon što su prednje predpostavke ispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, utvrđeno činjenično stanje i propisan zakonski postupak ocjenio osnovanim žalbene navode.

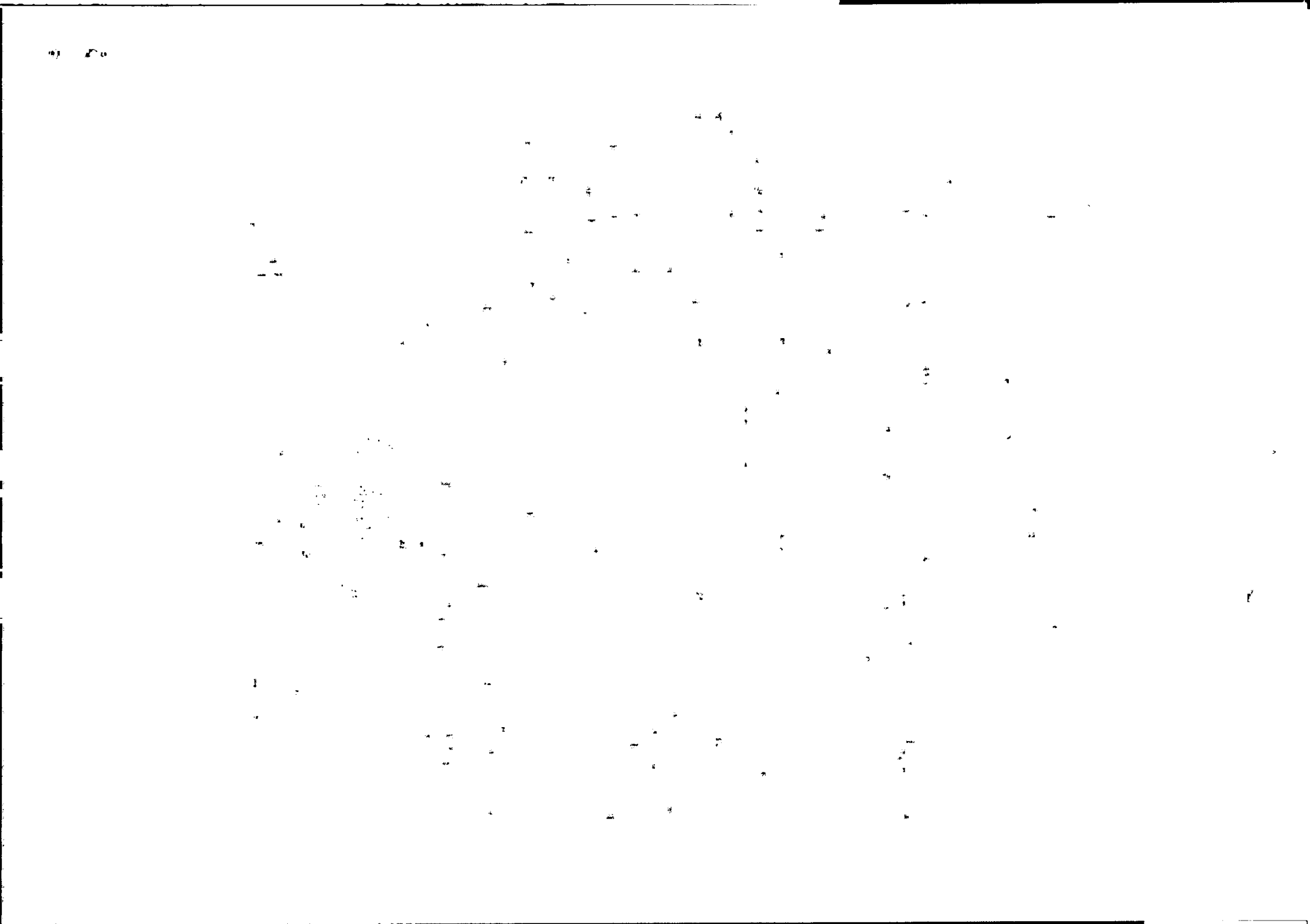
Žalba je osnovana.

Uvidom u cjelokupnu dokumentaciju iz spisa, te detaljnim uvidom u tendersku dokumentaciju, ovaj državni organ je utvrdio da je Ugovorni organ propisao rok za dostavljanje dokazne dokumentacije - na 5 dana i to tačkom 10, kao i tačkom 11 tenderske dokumentacije, međutim način dostavljanja ove dokumentacije tenderskom dokumentacijom nije propisan.
U tenderskoj dokumentaciji navedeno je da se rok računa od dana „zaprimanja obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke" - , već je zaprimljena Odluka, broj: 04-1736-1/21 od 30.12.2021. godine, međutim ni ovom odlukom nije propisano da dokazna dokumentacija mora biti zaprimljena na protokolu kod ugovornog organa do 05.01.2022. godine.
Obzirom da način dostavljanja dokazne dokumentacije nije propisan tenderskom dokumentacijom, a da Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti u tom pogledu samo propisuju da je obavezi da ponuđači svoje **ponude** dostavljaju u propisanom roku na protokol ugovornih organa, dok se u ostalim slučajevima, kada je u pitanju dostava dokazne dokumentacije u tom pogledu primjenjuju odgovarajuće odredbe važećeg Zakona o upravnom postupku BIH (član 43. Zakona o javnim nabavkama), gdje je kao način dostave dokumentacije utvrđuje i dostava putem pošte, i to, član 73. stav 2 i član 93. stav 2. Zakona o upravnom postupku BIH, kojim je propisano, **"Kada je podnesak upućen poštom preporučeno ili telegrafski, dan predaje pošti smatra se danom predaje organu kojem je upućen"**, dakle predaja dokumentacije na poštu smatra predajom dokumentacije na protokol upravne organizacije, tijela državne uprave ili intitucije sa javnim ovlaštenjem.

Slijedom navedenog ovaj žalbeni navod žalitelja je osnovan.

Kako ugovorni organ nije pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje, te je nepravilno primjenio zakon i podzakonske akte, žalba se usvaja kao osnovana, slijedom čega, uvažavajući naprijed navedeno obrazloženje ovog organa, te na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja i primjenom člana 104. i 111. stav 1. d) Zakona o javnim nabavkama, te člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 166,66 KM je osnovan.
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 166,66 KM izvršit će se posebnim aktom, po konačnosti Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7. ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.



Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba radi pokretanja upravnog spora pred Sudom BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl. pravnik

Dostaviti:

- Preduzetnička radnja "SMART COMPUTER"
- JZU Specijalna bolnica za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju „Mlječanica" Kozarska Dubica
- EASTCODE d.o.o. Banja Luka
- EVIDENCIJA
- A / A

